



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/874/04.12.2023

RAPORT

asupra

proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2023 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene nerambursabile
L651/2023

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L651/2023**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2023 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene nerambursabile*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2023 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene nerambursabile.

În acest sens, proiectul de lege modifică următoarele acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

În perioada de programare financiară 2014-2020, conform cadrului legal în vigoare, Ministerul Finanțelor, prin Autoritatea de Certificare și Plată, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării programelor operaționale, inclusiv în situația indisponibilității fondurilor de la Comisia Europeană.

Este necesară reglementarea asigurării finanțării proiectelor din bugetul Ministerului Finanțelor-Actiuni generale în situația indisponibilității fondurilor de la Comisia Europeană și în cazul depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program operațional, corespunzător fondurilor externe nerambursabile.

Astfel, actul normativ permite beneficiarilor din cadrul Programelor Operaționale 2014-2020 Competitivitate, Regional și Capital Uman, alții decât cei prevăzuți la art. 6 și 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, să achite contribuția

proprie aferență cheltuielilor eligibile incluse în documentele anexate cererii de plată până la data depunerii cererii de rambursare aferență cererii de plată.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile.

Modificările vizează extinderea termenului până la care poate fi utilizat sprijinul acordat persoanelor vulnerabile pentru compensarea prețurilor la energie până la data de 31 martie 2024, creându-se în acest mod premisele pentru creșterea gradului de utilizare a fondurilor europene prin care se decontează acest tip de cheltuieli.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite la art. 8 și 18 din același act normativ.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020.

În anul 2023, prin derogare de la prevederile art. 19 alin. (15) din Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022, se autorizează Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de management pentru Programul operațional Regional 2014-2020, să modifice creditele de angajament la poziția „Finanțare din FEN postaderare”, cu încadrarea în sumele prevăzute prin decizia Comisiei Europene de aprobare a programului, inclusiv cu majorarea creditelor de angajament în conformitate cu prevederile art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare. Acesta comunică Ministerului Finanțelor modificările efectuate, concomitent cu transmiterea anexelor modificate, însușite de ordonatorul principal de credite.

- La articolul IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

În anul 2023, se autorizează ordonatorii principali de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții să introducă modificări ale prevederilor bugetare la anexa nr. 3/.xx/25 din Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022, respectiv majorări/diminuări de credite de angajament și de credite bugetare pentru anul 2023 și pentru estimările din perioada 2024 - 2026 și anii următori, precum și pentru execuția din anul 2022, reprezentând fonduri europene nerambursabile aferente asistenței financiare nerambursabile din cadrul PNRR și TVA-ul aferent acestora, necesare implementării reformelor/investițiilor, cu încadrarea în sumele prevăzute în acordurile de finanțare încheiate cu coordonatorul național.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au transmis avize favorabile.

La dezbaterile asupra proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Attila Gyorgy, secretar de stat în cadrul Ministerul Finanțelor.

În ședința din data de 04.12.2023, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, avizele primite, amendamentele primite, și au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte un **raport de admitere cu amendamente respinse**, cuprinse în Anexa care face parte integrată din prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Presedinte,


Senator **Nicolae NEAGU**

Secretar,


Senator **Ionel-Dănuț CRISTESCU**

Amendamente respinse
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2023 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene nerambursabile

Nr. crt.	Ordonanța de urgență nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020	Text proiect de lege L651/2023	Amendamente respinse	Observații
1.		Art. IV. - începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dispozițiile art. 42 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de	Art. IV se modifică și se completează după cum urmează:	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i>

	<p>Art. 10. - Nu pot face obiectul etapizării:</p> <p>c) proiectele/operațiunile care nu au realizat progres financiar de minimum 5% din valoarea contractului de finanțare până la data de 30 septembrie 2023, cu excepția proiectelor/operațiunilor</p>	<p>programare 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, nu se aplică contractelor de finanțare din cadrul axelor prioritare 1, 2 și 4 aferente Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, contractelor/deciziilor de finanțare din cadrul Programului Operațional Asistență Tehnică și Programului Operațional Capacitate Administrativă, precum și contractelor de finanțare aferente Programului Operațional Regional 2014-2020.</p>	<p>La art.10 lit. c) și d) se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Art. 10. - Nu pot face obiectul etapizării:</p> <p>c) proiectele/operațiunile care nu au realizat progres financiar de minimum 5% din valoarea contractului de finanțare până la data de 30 septembrie 2023, cu excepția proiectelor/operațiunilor</p>	
--	---	---	---	--

	<p>finanțate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020;</p> <p>d) nu au respectat graficul de implementare și înregistrează întârzieri de 12 luni față de ultimul grafic de implementare valabil aprobat la 30 septembrie 2023, cu excepția proiectelor/operațiunilor finanțate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020;</p>		<p>finanțate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 și Programului Operațional Regional 2014 - 2020.</p> <p>d) nu au respectat graficul de implementare și înregistrează întârzieri de 12 luni față de ultimul grafic de implementare valabil aprobat la 30 septembrie 2023, cu excepția proiectelor/operațiunilor finanțate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 și Programului Operațional Regional 2014 - 2020.</p> <p>Autor: Tánzos Barna – senator UDMR</p>	
2.	<p>Art. 16. -</p> <p>(1) Nu pot face obiectul declarării ca</p>		<p>La art.16, alin. (1), lit.b se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Art. 16. -</p> <p>(1) Nu pot face obiectul declarării ca</p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>

	<p>proiecte/operațiuni nefuncționale:</p> <p>b) proiectele/operațiunile pentru care au fost încheiate contracte/emise decizii/ordine de finanțare și care nu au realizat până la data de 31 decembrie 2023 un progres financiar de minimum 5%, astfel cum este definit la art. 3 lit. d);</p>		<p>proiecte/operațiuni nefuncționale:</p> <p>b) proiectele/operațiunile pentru care au fost încheiate contracte/emise decizii/ordine de finanțare și care nu au realizat până la data de 31 decembrie 2023 un progres financiar de minimum 5%, astfel cum este definit la art. 3 lit. d); cu excepția proiectelor/operațiunilor finanțate în cadrul Programului Operațional Regional 2014 - 2020.</p> <p>Autor: Tánzos Barna – senator UDMR</p>	
3.	<p>Art. 18. -</p> <p>(1) Nu pot fi încadrate ca proiecte/operațiuni nefinalizate:</p> <p>b) proiectele/operațiunile pentru care au fost încheiate</p>		<p>La art.18, alin. (1), lit.b se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Art. 18. -</p> <p>(1) Nu pot fi încadrate ca proiecte/operațiuni nefinalizate:</p> <p>b) proiectele/operațiunile pentru care au fost încheiate</p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>

	<p>contractele/emise deciziile/ordinele nu au realizat progres financiar de minimum 5%, astfel cum este definit la art. 3 lit. d).</p>		<p>contractele/emise deciziile/ordinele nu au realizat progres financiar de minimum 5%, astfel cum este definit la art. 3 lit. d). cu excepția proiectelor/operațiunilor finanțate în cadrul Programului Operațional Regional 2014 - 2020.</p> <p>Autor: Tánczos Barna - senator UDMR</p>	
--	--	--	--	--